

Số: 880/TTr-SVHTTDL

Bình Thuận, ngày 06 tháng 4 năm 2021

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định phân cấp quản lý Nhà nước đối với cơ sở lưu trú du lịch trên địa bàn tỉnh Bình Thuận

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Ủy ban Nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định phân cấp quản lý Nhà nước đối với cơ sở lưu trú du lịch trên địa bàn tỉnh Bình Thuận như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT

Bình Thuận được du khách biết đến với những bãi biển đẹp, khí hậu ôn hòa, nắng ấm quanh năm. Sản phẩm du lịch ngày càng phong phú, đa dạng với hệ thống resort nghỉ dưỡng cao cấp được phân bố dọc bờ biển, các dịch vụ lướt ván buồm, lướt ván điều, lặn biển, sân golf, các loại hình dịch vụ bổ trợ khác phát triển, đáp ứng được nhu cầu của nhiều đối tượng du khách... đã chinh phục và thu hút du khách đến tham quan du lịch, nghỉ dưỡng, quay lại nhiều lần hơn. Tốc độ tăng trưởng các chỉ tiêu du lịch hàng năm đều đạt và vượt kế hoạch đề ra, góp phần chuyển dịch cơ cấu kinh tế, thúc đẩy phát triển các ngành kinh tế khác, tạo thêm công ăn việc làm cho dân cư.

Trong thời gian qua, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã thực hiện tốt công tác quản lý Nhà nước của Ngành nói chung, quản lý cơ sở lưu trú nói riêng. Tuy nhiên, thực tế trong thời gian gần đây xuất hiện một số bất cập trong công tác quản lý Nhà nước về cơ sở lưu trú, cụ thể:

Trước đây, Luật Du lịch 2005 quy định tất cả cơ sở lưu trú du lịch phải thực hiện việc đăng ký để được xếp hạng trong thời hạn 3 tháng kể từ khi bắt đầu hoạt động kinh doanh. Song hiện nay, Luật Du lịch 2017 có hiệu lực từ ngày 1/1/2018 quy định việc xếp hạng cơ sở lưu trú du lịch được thực hiện theo nguyên tắc tự nguyện. Do đó, lượng cơ sở lưu trú du lịch chưa xếp hạng trên địa bàn tỉnh tăng nhanh. Đồng thời lợi dụng quy định thông thoáng này, nhiều doanh nghiệp kinh doanh cơ sở lưu trú du lịch tự mạo nhận hạng sao và tự quảng cáo sai với thứ hạng so với thực tế. Để quản lý chặt chẽ về cơ sở lưu trú du lịch cần tăng cường

công tác hậu kiểm đảm bảo công bằng, cạnh tranh lành mạnh giữa các cơ sở lưu trú, tránh dẫn đến việc tạo “khoảng trống” trong công tác quản lý nhà nước đối với các loại hình cơ sở lưu trú chưa xếp hạng nhằm đảm bảo chất lượng dịch vụ lưu trú du lịch của tỉnh.

Bên cạnh đó, các loại hình du lịch có quy mô nhỏ lẻ như nhà nghỉ du lịch, căn hộ du lịch, nhà ở có phòng cho khách thuê, hostel, bãi cắm trại du lịch,... phát triển khá nhanh đặt ra nhiều vấn đề, hệ quả phát sinh cần xử lý như: chất lượng dịch vụ, bảo đảm an ninh, an toàn, giá cả, giải quyết kiến nghị phản ánh của khách... Trong khi đó, chủ thể kinh doanh các dịch vụ này thường là hộ kinh doanh cá thể, do UBND huyện, thị xã, thành phố cấp Đăng ký kinh doanh, khi đi vào hoạt động nên phân công về địa bàn sẽ quản lý chặt chẽ được chính xác số lượng, chất lượng và thực trạng hoạt động của các cơ sở kinh doanh dịch vụ này.

Với tốc độ tăng trưởng ngành trong những năm qua cùng với những lợi thế vốn có của tỉnh, dự báo cơ sở vật chất du lịch tỉnh sẽ tiếp tục có bước phát triển mạnh về quy mô, số lượng doanh nghiệp cơ sở lưu trú du lịch, khách du lịch nội địa và quốc tế đến tỉnh sẽ tăng nhiều lần so với trước. Trong khi đó, lực lượng quản lý nhà nước chuyên ngành du lịch hiện có tại Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch rất mỏng nhưng phải trải đều trên toàn tỉnh với số lượng cơ sở lưu trú du lịch lớn nên gặp nhiều khó khăn cho công tác quản lý nhà nước; đặc biệt là công tác nắm bắt tình hình, kịp thời giải quyết các vấn đề phát sinh đôi lúc còn hạn chế. Trong khi đó, UBND các huyện, thị xã, thành phố có nhiều lực lượng như: công an, dân quân tự vệ, Phòng kinh tế, Phòng Văn hóa và Thông tin, UBND các phường, xã,... đồng thời là đơn vị quản lý địa bàn nên việc theo dõi quản lý, kiểm tra, giám sát, xử lý các vấn đề phát sinh cũng nhanh và sâu sát hơn. Việc phân cấp cơ sở lưu trú du lịch sẽ giúp tăng cường quản lý chặt chẽ số lượng cơ sở lưu trú du lịch chưa được thẩm định, xếp hạng, đồng thời tạo điều kiện để phát huy thế mạnh và trách nhiệm quản lý tại địa bàn.

Do đó, để du lịch sớm trở thành ngành một trong 3 ngành kinh tế trụ cột của tỉnh thì việc xây dựng và thực hiện nội dung “Phân cấp quản lý Nhà nước về cơ sở lưu trú du lịch trên địa bàn tỉnh Bình Thuận” thật sự cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO

1. Mục đích

- Nhằm tăng cường và nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực du lịch trên địa bàn tỉnh, tạo môi trường hoạt động du lịch lành mạnh phát triển, hướng đến mục tiêu “Du lịch Bình Thuận- Điểm đến an toàn, thân thiện, hấp dẫn”.

- Phát huy tinh thần trách nhiệm và tăng cường quyền hạn cho UBND cấp huyện trong công tác quản lý hoạt động kinh doanh lưu trú du lịch trên địa bàn.
- Phân cấp quản lý cơ sở lưu trú nhằm tăng cường trong việc quản lý và phối hợp quản lý nhà nước đối với ngành du lịch tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo

- Việc phân cấp quản lý nhà nước về cơ sở lưu trú du lịch trên địa bàn tỉnh bảo đảm tuân thủ pháp luật, tính thống nhất; hiệu lực, hiệu quả và phù hợp với điều kiện năng lực, yêu cầu phát triển ngành du lịch trên địa bàn tỉnh. Nội dung quản lý nhà nước về du lịch thực hiện theo Luật du lịch, các văn bản hiện hành của Chính phủ, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch và của Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Hạn chế những bất cập, khó khăn trong công tác quản lý các cơ sở lưu trú du lịch trên địa bàn, đề ra những giải pháp phù hợp nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước đối với ngành du lịch trên địa bàn tỉnh trong thời gian tới.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO

Sau khi xây dựng và cơ bản hoàn thiện Dự thảo Quyết định phân cấp quản lý Nhà nước đối với cơ sở lưu trú du lịch cho UBND cấp huyện trên địa bàn tỉnh Bình Thuận, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Công văn số 191/SVHTTDL-QLDL, ngày 22/1/2021 đề nghị đăng tải Dự thảo Quyết định Phân cấp quản lý nhà nước về cơ sở lưu trú du lịch cho UBND cấp huyện trên cổng thông tin điện tử của tỉnh.

Tiếp đó, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành công văn số 215/SVHTTDL-QLDL ngày 25/01/2021 về việc lấy ý kiến góp ý phân cấp quản lý nhà nước về Cơ sở lưu trú du lịch cho UBND cấp huyện trên địa bàn tỉnh Bình Thuận và công văn số 501/SVHTTDL-QLDL ngày 02/3/2021 về việc lấy ý kiến góp ý phân cấp quản lý nhà nước về Cơ sở lưu trú du lịch lần 2.

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tiếp nhận 13/13 Văn bản góp ý của các sở, ngành, địa phương, đơn vị liên quan, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tổng hợp, giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý của các đơn vị.

Ngày 24/3/2021, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch có Công văn số 728/SVHTTDL-QLDL đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định phân cấp quản lý nhà nước về cơ sở lưu trú du lịch cho UBND cấp huyện trên địa bàn tỉnh Bình Thuận gửi Sở Tư pháp.

Đến ngày 31/3/2021, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch nhận được Báo cáo số 64/BC-STP của Sở Tư pháp báo cáo kết quả thẩm định dự thảo Quyết định phân cấp quản lý Nhà nước đối với cơ sở lưu trú du lịch trên địa bàn tỉnh và đến nay Sở

Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo theo ý kiến góp ý Sở Tư pháp.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Bố cục

Bố cục Dự thảo Quyết định phân cấp quản lý Nhà nước đối với cơ sở lưu trú du lịch cho UBND cấp huyện trên địa bàn tỉnh này có 6 điều bao gồm:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Phân cấp quản lý Nhà nước về cơ sở lưu trú du lịch trên địa bàn tỉnh Bình Thuận

Điều 4. Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị

Điều 5. Hiệu lực thi hành

Điều 6. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản của dự thảo

Phân cấp quản lý Nhà nước về cơ sở lưu trú du lịch trên địa bàn tỉnh Bình Thuận nội dung chính như sau:

*Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch quản lý Nhà nước về cơ sở lưu trú du lịch đối với các loại hình sau:

- a) Khách sạn đã xếp hạng;
- b) Khách sạn chưa xếp hạng có quy mô trên 20 phòng;
- c) Tàu thủy lưu trú du lịch;
- d) Căn hộ du lịch đã xếp hạng;
- e) Biệt thự du lịch đã xếp hạng;

*UBND cấp huyện quản lý Nhà nước về cơ sở lưu trú du lịch đối với các loại hình sau:

- a) Khách sạn (chưa xếp hạng, có quy mô từ 20 phòng trở xuống);
- b) Nhà nghỉ du lịch;
- c) Căn hộ du lịch (chưa xếp hạng);
- d) Biệt thự du lịch (chưa xếp hạng);
- e) Nhà ở có phòng cho khách du lịch thuê (homestay);
- f) Nhà trọ giường tầng (hostel);
- g) Bãi cắm trại du lịch;

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định phân cấp quản lý Nhà nước đối với cơ sở lưu trú du lịch trên địa bàn tỉnh Bình Thuận, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch xin kính trình Ủy ban Nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo:

1. Dự thảo Quyết định phân cấp quản lý Nhà nước đối với cơ sở lưu trú du lịch trên địa bàn tỉnh Bình Thuận.

2. Báo cáo số 64/BC-STP của Sở Tư pháp báo cáo kết quả thẩm định dự thảo Quyết định phân cấp quản lý Nhà nước đối với cơ sở lưu trú du lịch trên địa bàn tỉnh.

3. Bảng tổng hợp, tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý của các cơ quan đơn vị liên quan.

4. Các công văn góp ý, đăng công thông tin điện tử).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- GD, PGĐ (Ngọc);
- Lưu VT, QL DL (S).

GIÁM ĐỐC

Bùi Thế Nhân