

Số: 64 /BC-STP

Bình Thuận, ngày 31 tháng 3 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định phân cấp quản lý Nhà nước về cơ sở lưu trú du lịch trên địa bàn tỉnh Bình Thuận

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 728/SVHTTDL-QLDL ngày 24/3/2021 của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định phân cấp quản lý nhà nước về cơ sở lưu trú du lịch cho UBND cấp huyện trên địa bàn tỉnh Bình Thuận. Qua nghiên cứu nội dung dự thảo và các tài liệu khác có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Căn cứ khoản 8 Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Theo đó, UBND cấp tỉnh phân cấp cho UBND cấp dưới thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Nội dung phân cấp tại dự thảo trên do UBND tỉnh phân cấp cho UBND các huyện, thị xã, thành phố thực hiện chức năng quản lý nhà nước đối với các loại cơ sở lưu trú. Đây là biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương quy định tại khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Do đó, để tăng cường sự quản lý chặt chẽ đối với các loại cơ sở lưu trú, việc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định phân cấp quản lý nhà nước về cơ sở lưu trú du lịch cho UBND cấp huyện trên địa bàn tỉnh là cần thiết.

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Nội dung tại Điều 3 dự thảo Phân cấp quản lý Nhà nước về cơ sở lưu trú du lịch trên địa bàn tỉnh. Trong đó, cơ quan được phân cấp bao gồm: Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch; UBND cấp huyện. Ngoài ra, Đối tượng áp dụng tại Điều 2 của dự thảo này có bao gồm Sở Văn hóa, Thể Thao và Du lịch.

Tuy nhiên, phạm vi điều chỉnh tại Điều 1 dự thảo Quyết định này chỉ quy định về phân cấp quản lý nhà nước về cơ sở lưu trú du lịch cho UBND cấp huyện là chưa phù hợp.

Vì vậy, đề nghị quy định Phạm vi điều chỉnh của dự thảo đảm bảo nội dung phân cấp của Quyết định. Có thể điều chỉnh như sau:

“*Quyết định này quy định về phân cấp quản lý nhà nước về cơ sở lưu trú du lịch trên địa bàn tỉnh*”.

Từ đó, đề nghị điều chỉnh tên của dự thảo Quyết định cho phù hợp.

3. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Các nội dung của dự thảo phân cấp quản lý nhà nước về cơ sở lưu trú du lịch cho UBND cấp huyện trên địa bàn tỉnh Bình Thuận phù hợp với Luật Du lịch số 09/2017/QH14; Nghị định số 168/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch; Luật Tổ chức Chính quyền địa phương; các văn bản khác có liên quan và tình hình thực tế của địa phương. Tuy nhiên, Vẫn còn một số nội dung chưa đảm bảo, Sở Tư pháp có một số ý kiến sau:

Tại điểm c, điểm d khoản 2 Điều 3 dự thảo phân cấp cho UBND cấp huyện quản lý nhà nước về cơ sở lưu trú du lịch đối với loại hình: *Căn hộ du lịch, biệt thự du lịch (chưa xếp hạng)*. Như vậy thì cơ sở lưu trú du lịch đối với loại hình Căn hộ du lịch, biệt thự du lịch đã xếp hạng thuộc thẩm quyền quản lý của cơ quan nào? Và chưa được quy định tại dự thảo.

Vì vậy, đề nghị quý Sở nghiên cứu quy định đầy đủ, đảm bảo thực hiện thống nhất.

4. Trình tự, thủ tục và ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

a) Trình tự, thủ tục

Dự thảo văn bản tuân thủ đúng quy định về trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ.

b) Ngôn ngữ và kỹ thuật soạn thảo văn bản

- Đề nghị không sử dụng Nghị quyết số 08-NQ/TW ngày 16/01/2017 của Bộ Chính trị; Nghị quyết số 09-NQ/TU ngày 25/10/2016 Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh (Khóa XIII) và Quyết định số Quyết định số 07/2016/QĐ-UBND ngày 14 tháng 3 năm 2016 của UBND tỉnh làm căn cứ ban hành để đảm bảo theo quy

định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP: “*Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn...*”.

- Đề nghị in hoa chữ cái đầu cho từ “Điều 3” trong tất cả các nội dung của dự thảo có dẫn chiếu đến Điều 3. Đồng thời, đề nghị bổ sung cụm từ “Quyết định này” phía sau từ Điều 3. (nội dung dẫn chiếu cần được thể hiện như sau:...Điều 3 Quyết định này).

- Đề nghị sử dụng chính xác từ “cấp” và từ “các” trong: UBND cấp huyện/ UBND các huyện, thị xã, thành phố.

- Tại nơi nhận, đề nghị nghiên cứu bổ sung thêm các cơ quan cần thiết. Điền hình như: Văn phòng Chính phủ, Website Chính phủ, Cục Kiểm tra văn bản (Bộ Tư pháp), Trung tâm thông tin tỉnh...

- Về Tờ trình: đề nghị soạn thảo nội dung Tờ trình đảm bảo đầy đủ các nội dung theo mẫu số 03, Phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ.

5. Góp ý khác

Đề nghị giải trình ý kiến góp ý của Sở Tư pháp theo Công văn số 2011/STP-NV1 ngày 22/12/2020 trong Bảng giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý đối với nội dung dự thảo.

6. Kết luận thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo văn bản

Đề dự thảo đủ điều kiện trình UBND ban hành, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, điều chỉnh các nội dung thẩm định tại báo cáo này. Trường hợp không thống nhất với nội dung thẩm định của Sở Tư pháp, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình trong tờ trình gửi Ủy ban nhân dân để UBND xem xét, quyết định.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, gửi Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Sở VH TT DL;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, NV1 (Nguyễn).

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Hữu Thông