|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH BÌNH THUẬN SỞ TÀI CHÍNH | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc |
| Số: /TTr-STC | *Bình Thuận, ngày tháng năm 2023* |

DỰ THẢO LẦN 1

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của**

**Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 65/2018/NQ-HĐND**

**ngày 20 tháng 7 năm 2018 của HĐND tỉnh**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Thuận

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Nghị quyết số 524/2012/UBTVQH13 ngày 20 tháng 9 năm 2012 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về một số chế độ chi tiêu đảm bảo hoạt động của Quốc hội;

Căn cứ Nghị quyết số 1206/2016/NQ-UBTVQH13 ngày 13 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về chế độ, chính sách và các điều kiện bảo đảm hoạt động của Đại biểu HĐND;

Căn cứ Quyết định số 32/QĐ-VPQH ngày 19 tháng 01 năm 2022 của Văn phòng Quốc hội về việc điều chỉnh một số định mức chi trong Nghị quyết số 524/2012/UBTVQH13 về một số chế độ chi tiêu đảm bảo hoạt động của quốc hội;

Thực hiện Công văn số 328/HĐND-CTHĐ ngày 22/4/2022 của Thường trực HĐND tỉnh về việc đề nghị sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 65/2018/NQ-HĐND ngày 20/7/2018 của HĐND tỉnh;

Thực hiện Công văn số 1374/UBND-TH ngày 10/5/2022 của UBND tỉnh về việc tham mưu sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 65/2018/NQ-HĐND ngày 20/7/2018 của HĐND tỉnh.

Sở Tài chính kính trình UBND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 65/2018/NQ-HĐND ngày 20/7/2018 của HĐND tỉnh ban hành quy định chế độ, chính sách và các điều kiện bảo đảm hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Thời gian qua, căn cứ các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, gồm các Nghị quyết: số 753/2005/NQ-UBTVQH11 ngày 02/4/2005 ban hành quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân; số 524/2012/UBTVQH13 ngày 20/9/2012 về một số chế độ chi tiêu đảm bảo hoạt động của Quốc hội; số 1206/2016/NQ-UBTVQH13 ngày 13/5/2016 quy định về chế độ, chính sách và các điều kiện bảo đảm hoạt động của Đại biểu HĐND; HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 65/2018/NQ-HĐND ngày 20/7/2018 ban hành Quy định chế độ, chính sách và các điều kiện bảo đảm hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh. Chính sách trên đã tạo nhiều thuận lợi, làm cơ sở pháp lý cho Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và HĐND tỉnh, Văn phòng HĐND và UBND cấp huyện, Văn phòng HĐND và UBND cấp xã thực hiện chi tiêu tài chính phục vụ cho hoạt động HĐND các cấp, đảm bảo đáp ứng đủ, kịp thời về nhu cầu kinh phí cho hoạt động của HĐND các cấp. Qua 05 năm thực hiện, một số nội dung chi, mức chi của chính sách trên không còn phù hợp với thực tế, cần được sửa đổi, bổ sung để bảo đảm hoạt động của HĐND các cấp được hiệu quả và tốt hơn.

Bên cạnh đó, nhằm bảo đảm hoạt động của Quốc hội trong giai đoạn mới, Quốc hội đã điều chỉnh một số định mức chi trong Nghị quyết số 524/2012/UBTVQH13 ngày 20/9/2012 theo Quyết định số 32/QĐ-VPQH ngày 19/01/2022 của Văn phòng Quốc hội.

Từ thực tế và cơ sở trên, Thường trực HĐND tỉnh đã có Công văn số 328/HĐND-CTHĐ ngày 22/4/2022 đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tài chính phối hợp với các ngành liên quan tham mưu UBND tỉnh xây dựng, hoàn chỉnh dự thảo nghị quyết trình HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp thích hợp. Trong quá trình sửa đổi, bổ sung một số nội dung, mức chi Nghị quyết số 65/2018/NQ-HĐND ngày 20/7/2018, giao Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và Hội đổng nhân dân tỉnh làm đầu mối phối hợp Sở Tài chính tham mưu.

Trên cơ sở đó, UBND tỉnh có Công văn số 1374/UBND-TH ngày 10/5/2022 giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và Hội đổng nhân dân tỉnh, các sở, ngành liên quan tham mưu UBND tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 65/2018/NQ-HĐND ngày 20/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định chế độ, chính sách và các điều kiện bảo đảm hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp thích hợp.

Do vậy, việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 65/2018/NQ-HĐND ngày 20/7/2018 của HĐND tỉnh ban hành Quy định chế độ, chính sách và các điều kiện bảo đảm hoạt động của HĐND các cấp trên địa tỉnh là cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

Xây dựng và ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 65/2018/NQ-HĐND ngày 20/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh làm cơ sở cho Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và HĐND tỉnh, Văn phòng HĐND và UBND cấp huyện, Văn phòng HĐND và UBND cấp xã thực hiện việc chi tiêu tài chính phục vụ cho hoạt động HĐND các cấp; phù hợp với thực tế, đảm bảo đáp ứng đủ, kịp thời về nhu cầu kinh phí cho hoạt động của HĐND các cấp; góp phần sử dụng kinh phí tiết kiệm, hiệu quả, đúng quy định.

**2. Quan điểm**

- Việc xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 65/2018/NQ-HĐND đảm bảo công khai.

- Kinh phí hoạt động của HĐND các cấp do ngân sách nhà nước bảo đảm. Nội dung chi, mức chi, đối tượng chi của Nghị quyết phù hợp với thực tế và khả năng cân đối ngân sách của địa phương, thực hiện trên tinh thần tiết kiệm, hiệu quả.

- Góp phần xây dựng và phát triển địa phương về kinh tế - xã hội, củng cố quốc phòng, an ninh.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT**

Hiện nay chế độ, chính sách và các điều kiện bảo đảm hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh đang thực hiện theo Nghị quyết số 65/2018/NQ-HĐND ngày 20/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Chính sách trên quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nguyên tắc thực hiện, nội dung chi, mức chi phục vụ hoạt động của HĐND các cấp, phục vụ hoạt động tham vấn ý kiến nhân dân của HĐND tỉnh.

Theo chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh tại Công văn số 328/HĐND-CTHĐ ngày 22/4/2022 và theo kết quả rà soát, đề nghị của Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh (gồm các công văn: số 25/VP.ĐBQH-HĐND ngày 01/8/2022, số 76/VP.ĐBQH-HĐND ngày 07/3/2023, số 97/VP.ĐBQH-HĐND ngày 20/3/2023, số 136/VP.ĐBQH-HĐND ngày 07/4/2023), thì Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 65/2018/NQ-HĐND ngày 20/7/2018 của HĐND tỉnh giữ nguyên phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và nguyên tắc thực hiện; chỉ sửa đổi, bổ sung nội dung chi, mức chi tại một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 65/2018/NQ-HĐND ngày 20/7/2018 và bổ sung thêm một số nội dung chi, mức chi chưa được quy định tại Nghị quyết số 65/2018/NQ-HĐND, nhằm bảo đảm hoạt động của HĐND các cấp hiệu quả hơn.

**IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục tiêu của chính sách**

- Đảm bảo kinh phí phục vụ cho hoạt động của HĐND các cấp đầy đủ, kịp thời, tiết kiệm, hiệu quả; phù hợp với thực tế, đúng quy định.

- Thể hiện sự quan tâm của tỉnh, ghi nhận những đóng góp của đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp; góp phần tích cực vào sự phát triển kinh tế - xã hội, an ninh quốc phòng của địa phương;

- Nâng cao năng lực tham mưu, chất lượng phục vụ của đội ngũ cán bộ, công chức Văn phòng HĐND các cấp.

**2. Nội dung của chính sách**

Qua 05 năm thực hiện, một số nội dung chi, mức chi quy định tại Nghị quyết số 65/2018/NQ-HĐND cần sửa đổi, bổ sung cho còn phù hợp với thực tế và bổ sung thêm một số nội dung chi, mức chi chưa được quy định tại Nghị quyết số 65/2018/NQ-HĐND để đảm bảo cho hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp hiệu quả hơn, cụ thể gồm:

- Nội dung chi, mức chi liên quan trực tiếp đến hoạt động của HĐND các cấp như: chi cho công tác giám sát, khảo sát (chi xây dựng văn bản, báo cáo, thông báo; chi đoàn giám sát, khảo sát); chi đại biểu HĐND tỉnh tiếp xúc cử tri; chi sinh hoạt tổ đại biểu HĐND tỉnh; chi các kỳ họp HĐND; chi các cuộc họp do Thường trực HĐND chủ trì.

- Nội dung chi, mức chi liên quan gián tiếp đến hoạt động của HĐND các cấp như: chi trang phục, chi hỗ trợ báo chí.

- Nội dung chi, mức chi liên quan đến phúc lợi xã hội tronghoạt động của HĐND các cấp như: chi thăm hỏi ốm đau, nằm viện, bị bệnh hiểm nghèo; chi tặng quà.

**3. Giải pháp thực hiện chính sách**

- Ngân sách tỉnh đảm bảo cân đối, bố trí nguồn kinh phí trong dự toán hàng năm theo phân cấp quản lý ngân sách hiện hành để thực hiện Nghị quyết.

- Thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến rộng rãi chính sách này đến cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương.

- Bố trí đội ngũ cán bộ, công chức tham mưu, giúp việc chuyên trách phù hợp, đủ năng lực để phục vụ hoạt động của HĐND các cấp theo đúng chương trình, kế hoạch đề ra, góp phần đảm bảo hiệu quả hoạt động của HĐND các cấp, tạo tiền đề cho việc sử dụng kinh phí tiết kiệm, hiệu quả.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

Về nguồn lực thực hiện: Dự kiến hàng năm ngân sách tỉnh cấp kinh phí cho hoạt động của HĐND các cấp trong toàn tỉnh khoảng **93.981 triệu đồng**, trong đó: dự toán thực hiện Nghị quyết số 65/2018/NQ-HĐND khoảng **73.230 triệu đồng**; dự toán dự kiến tăng sau khi Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 65/2018/NQ-HĐND thông qua khoảng **20.571 triệu đồng**.

Sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết, Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và HĐND tỉnh, Văn phòng HĐND và UBND cấp huyện, cấp xã theo chức năng, nhiệm vụ được giao và nguồn lực, điều kiện hiện có tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.

Trong quá trình thực hiện Nghị quyết cần có sự phối hợp chặt chẽ, đồng bộ giữa Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và HĐND tỉnh, Văn phòng HĐND và UBND cấp huyện, cấp xã với cơ quan tài chính các cấp, nhất là việc cân đối, bố trí nguồn kinh phí trong dự toán hàng năm để thực hiện Nghị quyết.

**VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT**

Sau khi được chấp thuận của Thường trực HĐND tỉnh về đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 65/2018/NQ-HĐND và trên cơ sở chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Tài chính sẽ phối hợp các sở, ngành, địa phương xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 65/2018/NQ-HĐND để trình UBND tỉnh trình HĐND tỉnh trong quý IV năm 2023.

Trên đây là Tờ trình về đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 65/2018/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh. Sở Tài chính kính trình UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Gửi kèm theo các văn bản, gồm: Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết; Báo cáo đánh giá trực trạng các vấn đề liên quan đến chính sách; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý; Dự kiến đề cương chi tiết dự thảo Nghị quyết).*

***Nơi nhận*: GIÁM ĐỐC**

- Như trên;

- Ban Giám đốc;

- Lưu: VT, HCSN(Xuân)

**Nguyễn Hữu Ba**