|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH BÌNH THUẬN**SỞ TÀI CHÍNH**Số: /BC-STC | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc***Bình Thuận, ngày tháng 02 năm 2023* |

**DỰ THẢO LẦN 2**

**BÁO CÁO**

**Đánh giá thực trạng các vấn đề liên quan đến quy định chế độ, chính sách cho cốt cán an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016; Sở Tài chính báo cáo đánh giá thực trạng các vấn đề liên quan đến chế độ, chính sách cho cốt cán an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh, cụ thể như sau:

1. **Đánh giá việc thực hiện**

**a. Công tác triển khai thực hiện:**

Qua hơn 02 năm triển khai thực hiện liên quan đến chế độ, chính sách cho cốt cán an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh, Đảng đoàn các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh, các Ban Thường vụ: Tỉnh đoàn Thanh niên, Thành ủy Phan Thiết và Huyện ủy Tuy Phong Ban đã triển khai xây dựng được 9/9 đội với 327/360 thành viên lực lượng cốt cán an ninh, trật tự; bước đầu đưa vào quản lý, phát huy tác dụng, luôn gương mẫu đi đầu trong việc thực hiện các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; thường xuyên theo dõi, nắm bắt tình hình, những vấn đề dư luận xã hội bức xúc, quan tâm; kịp thời báo cáo, cung cấp thông tin cho cấp ủy, chính quyền xử lý các vấn đề liên quan đến an ninh, trật tự xảy ra trên địa bàn.

Các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh đã phân công 01 đồng chí lãnh đạo trực tiếp chỉ đạo việc xây dựng, quản lý và phát huy lực lượng cốt cán an ninh, trật tự của đơn vị mình. Trên cơ sở đó, đã phối hợp với thường trực cấp ủy các địa phương được phân công để xác định địa bàn trọng điểm về an ninh, trật tự cần phải xây dựng; phân công nhiệm vụ tiếp cận, vận động, kiểm tra về nhân thân, lịch sử chính trị, lập danh sách báo cáo các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh thống nhất tiến hành xây dựng. Đến nay, đã xây dựng đủ số lượng cốt cán an ninh, trật tự; đồng thời, bàn giao cho cấp huyện quản lý, phát huy.

Các Ban Thường vụ: Thành ủy Phan Thiết và Huyện ủy Tuy Phong đã xác định các địa bàn trọng điểm cần phải xây dựng lực lượng cốt cán an ninh, trật tự; phân công đồng chí Phó Bí thư Thường trực Thành ủy, Huyện ủy trực tiếp lãnh đạo, chỉ đạo việc xây dựng, quản lý và phát huy lực lượng cốt cán an ninh, trật tự của địa phương mình; giao trách nhiệm cho đồng chí Bí thư Đảng ủy các xã, phường được lựa chọn tiếp cận, vận động, kiểm tra về nhân thân, lịch sử chính trị, lập danh sách báo cáo đồng chí Phó Bí thư Thường trực Thành ủy, Huyện ủy xem xét quyết định xây dựng lực lượng cốt cán an ninh, trật tự của địa phương mình. Đến nay, đã xây dựng đủ số lượng cốt cán an ninh, trật tự trên địa bàn.

**b. Hạn chế, khuyết điểm:**

Một số cán bộ, đảng viên được giao nhiệm vụ xây dựng, quản lý và phát huy lực lượng cốt cán an ninh, trật tự còn lúng túng trong việc tiếp cận, xây dựng, giao nhiệm vụ cho cốt cán; chưa duy trì tốt việc giữ mối liên hệ với lực lượng cốt cán an ninh, trật tự để nắm bắt tâm trạng, thông tin, kết quả thực hiện nhiệm vụ của cốt cán; chưa có phương thức liên lạc phù hợp khi có tình huống đột xuất xảy ra.

Một số lực lượng cốt cán an ninh, trật tự chưa nắm bắt và hiểu rõ nhiệm vụ của mình, còn lúng túng trong hoạt động; một số ít không phát huy tác dụng.

Việc tổ chức đánh giá hiệu quả hoạt động của cốt cán theo định kỳ và kịp thời bổ sung, kiện toàn khi cốt cán không phát huy tác dụng, chuyển công tác, nơi cư trú ra ngoài địa bàn quản lý chưa được quan tâm đúng mức.

Công tác bồi dưỡng, tập huấn kỹ năng, nghiệp vụ cho lực lượng cốt cán an ninh, trật tự chưa thực hiện được.

Việc xây dựng chế độ, chính sách cho lực lượng cốt cán an ninh, trật tự triển khai chậm, còn gặp khó khăn, vướng mắc.

**c. Nguyên nhân của những hạn chế, khuyết điểm**

Việc nắm, hiểu quan điểm, tiêu chuẩn xây dựng lực lượng cốt cán của một số cán bộ được giao nhiệm vụ chưa đầy đủ, dẫn đến công tác tiếp cận xây dựng cốt cán còn gặp khó khăn; công tác phổ biến, giao nhiệm vụ cho cốt cán còn chung chung, thiếu kiểm tra, giám sát.

Công tác phối hợp quản lý, sử dụng lực lượng cốt cán của một số đoàn thể cấp tỉnh với ban thường vụ các huyện, thị, thành ủy chưa được thống nhất, nhất là trong giao nhiệm vụ và đánh giá kết quả hoạt động của cốt cán.

Lực lượng cốt cán an ninh, trật tự chưa được tập huấn, bồi dưỡng về nghiệp vụ, kỹ năng, phương pháp thực hiện nhiệm vụ.

**2. Nguyên nhân của vấn đề:**

Hiện nay, chưa xây dựng được lực lượng cốt cán tham gia xử lý các tình huống phức tạp, nghiêm trọng về an ninh trật tự, an toàn xã hội ở địa phương. Khi có vụ việc xảy ra, công tác triển khai lực lượng cốt cán của tỉnh còn chậm, số lượng ít, chủ yếu là cán bộ chủ chốt của Mặt trận, các đoàn thể trực tiếp làm công tác tuyên truyền, vận động và nắm bắt thông tin là chính; chưa triển khai được lực lượng cốt cán đủ mạnh để làm đối trọng với các đối tượng quá khích hoặc người bị kích động, lôi kéo tham gia tụ tập gây mất an ninh trật tự.

Do đó, cần có chính sách hỗ trợ cho các lực lượng cốt cán này nhằm động viên tinh thần, phát huy cốt cán an ninh, trật tự là nhiệm vụ của hệ thống chính trị, chú trọng gắn trách nhiệm với đảm bảo quyền lợi đối với cốt cán an ninh, trật tự. Theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019 và Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 thì cơ quan có thẩm quyền ban hành chính sách là Hội đồng nhân dân tỉnh; Sở Tài chính đề xuất hình thức ban hành chính sách là Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, cho phù hợp với các quy định của pháp luật mới.

**3. Mục tiêu cần đạt được khi giải quyết vấn đề:**

***a) Mục tiêu tổng thể:***

Xây dựng được lực lượng cốt cán an ninh, trật tự đủ khả năng phối hợp với các lực lượng, đơn vị có liên quan để thường xuyên nắm bắt tình hình, dư luận xã hội, những vấn đề bức xúc nổi lên trong nhân dân; âm mưu, thủ đoạn của các thế lực thù địch...; đồng thời, làm nòng cốt trong phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, tham gia cùng các lực lượng chức năng xử lý ổn định tình huống khi có vụ việc phức tạp tập trung đông người, gây rối trật tự công cộng,… góp phần đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội.

***b) Mục tiêu cụ thể:***

- Hệ thống hóa một số quan điểm, chủ trương của Đảng, Nhà nước và của địa phương về phát huy vai trò của toàn dân trong tham gia bảo vệ an ninh Tổ quốc, trật tự an toàn xã hội và công tác xây dựng lực lượng cốt cán.

- Đánh giá thực trạng tình hình an ninh trật tự và công tác xây dựng lực lượng cốt cán trên địa bàn tỉnh thời gian qua; phân tích kết quả đạt được, những thành công, hạn chế, yếu kém, rút ra bài học kinh nghiệm.

- Đề xuất được mô hình, phương thức thí điểm xây dựng lực lượng cốt cán về an ninh, trật tự; có sự phân công, phân nhiệm rõ ràng và xác định được nguồn lực để tổ chức thực hiện.

**4. Xác định giải pháp để giải quyết vấn đề**

Để tạo cơ sở pháp lý cho việc bố trí và thực hiện chính sách đối với lực lượng cốt cán an ninh, trật tự này nhằm động viên tinh thần, phát huy cốt cán an ninh trật tự là nhiệm vụ của hệ thống chính trị, chú trọng gắn trách nhiệm với đảm bảo quyền lợi đối với cốt cán an ninh, trật tự; Sở Tài chính đề xuất hình thức ban hành chính sách là Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, cho phù hợp với các quy định của pháp luật mới.

**5. Đối tượng chịu tác động chính sách**

Gồm các đối tượng thụ hưởng: Là cán bộ, đoàn viên, hội viên của mặt trận, các đoàn thể chính trị- xã hội; quân nhân xuất ngũ, quần chúng ưu tú đang sinh sống, lao động tại địa phương, đơn vị; người có uy tín, cốt cán am hiểu về phong tục, tập quán, tiếng nói của đồng bào dân tộc thiểu số và đồng bào có đạo.

**6. Thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề**

- Theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019 và Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 thì cơ quan có thẩm quyền ban hành chính sách là Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Hình thức ban hành chính sách là Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là nội dung báo cáo Đánh giá thực trạng các vấn đề liên quan đến đến quy định chế độ, chính sách cho cốt cán an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Ủy ban nhân dân tỉnh;- Sở Tư pháp;- Lưu: VT, HCSN. | **GIÁM ĐỐC****Nguyễn Hữu Ba** |